



Na osnovu članova 23 i 24 Zakona o Tužilaštvu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 19/07), člana 15. stav (1) Pravilnika o vremenskim okvirima za postupanje po predmetima u sudovima i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/13 i 101/13), člana 10. stav (1) Uputstva o primjeni Pravilnika o vremenskim okvirima za postupanje po predmetima u sudovima i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/13 i 101/13) i člana 13 i 14 Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju Tužilaštva Brčko distrikta Bosne i Hercegovine - prečišćen tekst broj: A-310/2019 od 29.3.2024.godine, zamjenik glavnog tužioca Tužilaštva Brčko distrikta Bosne i Hercegovine
p o d n o s i

I Z V J E Š T A J

O POŠTIVANJU PREDVIDIVIH I OPTIMALNIH ROKOVA ZA PERIOD 1.1. - 31.12.2024. GODINE

I - UVODNE NAPOMENE

U Izvještaju o poštivanju predvidivih i optimalnih rokova za period 1.1. - 31.12.2024. godine (*u daljem tekstu: Izvještaj*) iskazuje se postignuti nivo poštivanja predvidivih i optimalnih rokova u Tužilaštvu Brčko distrikta BiH (*u daljem tekstu: Tužilaštvo*) po vrstama i količini riješenih i neriješenih predmeta u izvještajnom periodu i drugi parametri kojima se iskazuje stepen izvršenja Odluke o predvidivim rokovima za rješavanje predmeta u 2024. godini, broj A-80/2024 od 9.2.2024. godine (*u daljem tekstu: Odluka o predvidivim rokovima*). Odluka o predvidivim rokovima donesena je u skladu s Uputstvom o primjeni Pravilnika o vremenskim okvirima za postupanje po predmetima u sudovima i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 5/13 i 101/13).

Iz praktičnih razloga Izvještaj se konceptualno naslanja na Odluku o predvidivim rokovima tako da se radi lakšeg iskazivanja i vrednovanja ukupnog institucionalnog učinka referira u odnosu na svaki element Odluke, sadržavajući u prilogu pored statističkog izvještaja o poštivanju optimalnih i predvidivih rokova (*u daljem tekstu: statistički izvještaj*) i analizu:

- a) pokazatelja iz statističkog izvještaja;
- b) raspoloživih resursa u Tužilaštvu;
- c) „perioda neaktivnosti“ u predmetima.

II – IZRAČUNAVANJE I ISKAZIVANJE PREDVIDIVIH ROKOVA

Izračunavanje predvidivih rokova – parametri

Za izračunavanje predvidivih rokova, u skladu sa članom 8. stav (3) Pravilnika o vremenskim okvirima za postupanje po predmetima u sudovima i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 5/13 i 101/13) (*u daljem tekstu: Pravilnik*) korišteni su sljedeći parametri:

- a) optimalni rok utvrđen Pravilnikom i
- b) vrijeme potrebno za rješavanje zaostalih predmeta (*u daljem tekstu: vrijeme za zaostale predmete*).

Optimalni rok, kao standardni vremenski okvir za zakonito i efikasno rješavanje predmeta, utvrđen je Pravilnikom, dok su pak za izračunavanje vremena za zaostale predmete korišteni sljedeći parametri:

- a) broj neriješenih predmeta određene vrste;
- b) godišnja orijentaciona norma utvrđena Pravilnikom o orijentacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 6/22);
- c) broj tužilaca koji zadužuju istražne predmete.

Za utvrđivanje broja neriješenih predmeta uzet je broj neriješenih predmeta po pravnom osnovu iskazan u Sistemu za automatsko upravljanje predmetima u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: TCMS).

Planom rada Tužilaštva za 2024. godinu ukupna institucionalna norma Tužilaštva određena je u odnosu na 6,6 od ukupno osam nosilaca tužilačkih funkcija u Tužilaštvu, pa je kao parametar za izračunavanje predvidivog roka uzet broj tužilaca zadužen za postizanje navedene norme.

Iskazivanje i objavljivanje predvidivih rokova

Predvidivi rokovi iskazani su po glavama krivičnih zakona, kojim su propisana krivična djela iz nadležnosti Tužilaštva, i to:

- a) preuzetog Krivičnog zakona Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije (za krivična djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom) i
- b) Krivičnog zakona Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (za sva krivična djela).

Odnosni predvidivi rokovi iskazani su tabelarnim prikazom kreiranim u TCMS-u, koji je sastavni dio Odluke.

Zbog nepostojanja odgovarajuće funkcionalnosti u TCMS-u strankama nije izdavano obavještenje o predvidivom roku, dok je sama Odluka objavljena na internet stranici Tužilaštva:

www.jt-brckodistriktbih@pravosudje.ba.

III ANALIZA STATISTIČKOG I DRUGIH TCMS IZVJEŠTAJA

Analiza pokazatelja iz statističkog izvještaja o poštivanju optimalnih i predvidivih rokova

Prema automatski generisanim TCMS izvještajima: „Izvještaj o poštivanju optimalnih i predvidivih rokova“ i „Lista riješenih predmeta - predvidivi rokovi“ u posmatranom periodu riješena su ukupno 262 predmeta. Od toga manje od polovine riješeno je u predvidivom roku, njih 115 ili 43,89%. U optimalnom roku riješeno je 83 predmeta ili 31,67%. Sa prekoračenjem predvidivog roka riješena su ukupno 147 predmeta ili 56,10%. Prema vrstama predmeta najveći broj predmeta sa prekoračenjem predvidivog roka odnosi se na krivična djela protiv imovine (65), a najmanji na krivična djela protiv pravosuđa, krivična djela protiv polnog integriteta, krivična djela protiv opšte sigurnosti ljudi i imovine i krivična djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićeni međunarodnim pravom (po 1).

Prema TCMS izvještaju „Lista neriješenih predmeta - predvidivi rokovi“ u radu su ostala ukupno 97 predmeta, od čega je njih 40 ili 41,24% i dalje u predvidivom roku, dok su 57 neriješena predmeta s prekoračenjem predvidivog roka (58,76%). Prema vrstama predmeta najveći broj predmeta sa prekoračenjem predvidivog roka odnosi se na krivična djela protiv imovine (14) i krivična djela protiv braka i porodice (11), a najmanji na krivična djela protiv pravosuđa, krivična djela protiv ustavnog uređenja i krivična djela protiv opšte sigurnosti ljudi i imovine (po 1).

Među najznačajnije razloge za prekoračenje predvidivog roka spadaju objektivne okolnosti koje su u velikom broju predmeta suspendirali njihovo konačno rješavanje (nedostupnost osumnjičenog, ključnih svjedoka, upražnjenost tužilačkih i saradničkih pozicija i dr.). Među dalje razloge za prekoračenje predvidivih rokova spadaju sporost u pribavljanju dokaza putem instrumenata pravne pomoći, posebna složenost, obimnost i druga specifična obilježja pojedinih predmeta.

Analiza raspoloživih resursa u tužilaštvu

a) Ljudski resursi

Tužilačku funkciju u Tužilaštvu obnaša ukupno osam nosilaca tužilačkih funkcija i to: glavni tužilac, zamjenik glavnog tužioca i šest tužilaca Tužilaštva. Jedna od osam predviđenih tužilačkih funkcija nije bila popunjena. Tužioci su bili raspoređeni po nižim organizacionim jedinicama, kako slijedi:

- a) Odsjek za ratne zločine - raspoređena dva tužioca;
- b) Odsjek za opći kriminal - raspoređena dva tužioca,
- c) Odsjek za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju - raspoređen zamjenik glavnog tužioca i jedan tužilac.

Tužiocima u radu pomažu pet stručnih saradnika i jedan pripravnik. Normativno-pravnu, administrativno-tehničku i logističku podršku u radu tužiocima pružaju službenici: sekretar (1), šef administracije (1), operater-upisničar (2), operater-asistent (5), arhivar-operater (1) i vozač-kurir (1). Uključujući službenike Administrativnog odjela ukupan broj uposlenih u Tužilaštvu iznosi 25.

b) Materijalno-tehnički resursi

Sjedište Tužilaštva nalazi se u zajedničkoj zgradi pravosudnih institucija Brčko distrikta BiH koju još koriste sudovi Distrikta. Zgrada predstavlja rekonstruirani bivši vojni kompleks s prenamjenom za civilne potrebe. Ukupna raspoloživa neto površina prostora koje koristi Tužilaštvo iznosi 818,54 m², dok radna površina izražena u bruto vrijednosti iznosi cca 950 m². U kasnije izgrađenoj zgradi pravosudne administracije za Tužilaštvo je osiguran dodatni podrumski prostor za smještaj arhive površine od 25 m², te jedno parking mjesto u zajedničkom zatvorenom garažnom prostoru. Uključujući pomoćne prostorije ukupna raspoloživa neto radna površina Tužilaštva iznosi cca 850 m².

Tužilaštvu nedostaju prostorije za: čuvanje arhivske građe, tajnih i ličnih podataka i oduzetih predmeta, zadržavanje osumnjičenih i parkiranje vozila.

Tužilaštvo raspolaže s dovoljnim brojem putničkih vozila (3), računarskih jedinica (cca 1 po uposlenom) i pratećom tehničkom opremom.

Ukupni ljudski i materijalno-tehnički resursi obezbjeđuju dobre uslove za rad Tužilaštva Brčko distrikta BiH.

Analiza „perioda neaktivnosti“ u predmetima

U nedostatku egzaktnih statističkih izvještaja, koji bi izdvojili i prikazali predmete u kojima je bilo značajnih perioda neaktivnosti, kroz ovaj aspekt posmatranja rada Tužilaštva, moguće je gledati na predmete u kojima usljed objektivnih okolnosti (nedostupnost osumnjičenog, ključnih svjedoka, odsutnost tužilaca i dr.), preduzimanje daljnjih radnji u predmetu za određeni vremenski period nije bilo moguće. Radi preveniranja, pak, neaktivnosti u predmetima iz subjektivnih razloga doneseno je obavezujuće uputstvo glavnog tužioca prema kojem su tužioci dužni službenom zabilješkom svakih šest mjeseci detaljno navesti razloge za neokončanje istrage. Ovi razlozi se cijene od strane glavnog tužioca nakon čega se donosi odluka o tome da li će se preduzeti neka od mjera iz njegove nadležnosti ili pak druga mjera.

U skladu sa Planom rada za 2024.godinu posebno je nadzirana dinamika rješavanja starih i prioritarnih predmeta, pri čemu su se rezultati nadzora prezentirali kroz česte interne radne sastanke glavnog tužioca sa tužiocima i sjednice Kolegija Tužilaštva.

U određenom broju predmeta usljed povremene neažurnosti u promjeni faza u pojedinim predmetima može statistički biti iskazana neaktivnost, mada je predmet u stvarnosti aktivan i u odgovarajućoj fazi. U tom smislu, kako bi statistički izvještaji prikazivali realno stanje u rješavanju predmeta, nosiocima tužilačkih funkcija naloženo je blagovremeno provođenje potrebnih radnji u TCMS-u.

Prijedlog mjera kako bi se utvrđeni predvidivi rokovi skraćivali i približavali optimalnim rokovima

1. Povlačiti mjesečne statističke izvještaje o poštivanju predvidivih rokova i vršiti njihovu analizu (nosioci aktivnosti: tužioci; rok: kontinuirano);
2. Pojačati dinamiku rješavanja predmeta kod kojih je došlo do prekoračenja rokova (nosioci aktivnosti: tužioci; rok: odmah);
3. Davati prioritet u radu predmetima kod kojih je bliži istek predvidivog roka (nosioci aktivnosti: tužioci; rok: odmah);
4. Preduzimati druge mjere iz nadležnosti nosilaca tužilačkih funkcija (nosioci aktivnosti: glavni tužilac i tužioci; rok: kontinuirano).

Pored navedenih posebnih mjera, mjerama opće prirode tužiocima je naloženo da uspostave i održavaju odgovarajuću dinamiku u rješavanju predmeta. Optimalnu dinamiku u predmetima tužioci su dužni održavati redovnim i blagovremenim preduzimanjem tužilačkih radnji i mjera iz svoje nadležnosti, pravilnim određivanjem i praćenjem optimalnih rokova evidencije u spisima i drugim efektivnim mjerama na koje su ovlašteni tako da period neaktivnosti u predmetu bude sveden na najmanju moguću mjeru. Određeno je da period neaktivnosti, koji se računa od dana preduzimanja posljednje tužilačke radnje u spisu, iz objektivnih razloga ne može trajati duže od dva mjeseca u predmetima općeg kriminala i starim predmetima bez obzira na vrstu, odnosno tri mjeseca u predmetima privrednog kriminala i korupcije. Ukoliko je period neaktivnosti jednom ili više puta prekoračen tužioci su bili dužni za svako takvo prekoračenje u službenoj zabilješci navesti detaljne razloge i objašnjenja u skladu s Obavezujućim uputstvom o održavanju efikasnosti u upravljanju tužilačkim predmetima, broj: A-15/2020 od 13.1.2020.godine.

IV - IZVRŠENJE, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE

Za izvršenje Odluke neposredno su zaduženi tužioci. Nadzor nad izvršenjem Odluke vršio je glavni tužilac uvidom u evidencije o riješenim predmetima i preduzimanjem drugih mjera iz svoje nadležnosti (uvidom u TCMS i druge u tu svrhu kreirane statističke izvještaje).

Broj: A-80-1/2024
Brčko, 15.01.2025. godine

ZAMJENIK GLAVNOG TUŽIOCA

VLADIMIR TEPAVČEVIĆ

Dostavljeno:

1. Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH 1 x;
2. Tužiocima 6 x;
3. a/a 1 x;

Izvještaj o poštivanju optimalnih i predvidivih rokova

* Parametri sa kojima je pokrenut izvještaj

Tužilaštvo

Tužilac

Prikaži u listi "Tužilac" i ranije tužioce

Prikaži tužioce na izvještaju

Izvještajni period od

do

TUŽILAŠTVO BRČKO DISTRIKTA BIH

SVI TUŽIOCI

< BEZ VRIJEDNOSTI >

BEZ TUŽILACA

01.01.2024

31.12.2024

TUŽILAŠTVO BRČKO DISTRIKTA BIH

Izvještajni period : 01.01.2024 - 31.12.2024

Vrsta predmeta	Optimalni rok	Predvidivi rok	Broj predmeta u radu			Broj rješениh predmeta				Prosječno trajanje rješениh predmeta	Broj nerješениh predmeta na kraju izvještajnog perioda				Prosj traj nerj predmeta na kraju perioda
			nerješeno na početku perioda	primljeno u periodu	ukupno predmeta	u optimalnom roku	u predvidivom roku	sa prekorač. predv. roka	ukupno predmeta		sa prekorač. opt. roka	sa prekorač. predv. roka	bez prekorač. predv. roka	ukupno predmeta	
	I	II	III	IV	III + IV	V	VI	VII	VI + VII	VIII	IX	X	XI	X + XI	XII
X Krivični postupak															
Istraga - Krivična djela protiv sigurnosti javnog prometa	71	101	5	22	27	7	10	10	20	99	5	5	2	7	137
Istraga - Krivična djela protiv imovine	71	124	26	104	130	47	65	39	104	139	17	14	12	26	193
Istraga - Krivična djela protiv javnog reda i mira	71	101	5	14	19	2	3	10	13	178	5	4	2	6	1003
Istraga - Krivična djela protiv pravosuđa	71	101	2	2	4	1	1	1	2	486	1	1	1	2	521
Istraga - Krivična djela protiv života i tijela	86	123	19	36	55	9	18	23	41	167	6	5	9	14	219
Istraga - Krivična djela protiv polnog integriteta	86	116	9	3	12	1	1	9	10	331	2	2	0	2	362
Istraga - Krivična djela protiv zdravlja ljudi	101	130	16	10	26	0	0	16	16	394	8	7	3	10	362
Istraga - Krivična djela protiv privrede i platnog prometa	101	131	2	11	13	7	7	3	10	149	2	2	1	3	220
Istraga - Krivična djela protiv opšte sigurnosti ljudi i imovine	101	131	1	1	2	1	1	1	2	651	0	0	0	0	0
Istraga - Krivična djela protiv životne sredine	101	131	1	1	2	0	0	2	2	390	0	0	0	0	0
Istraga - Krivična djela protiv braka i porodice	41	71	12	32	44	3	3	22	25	232	15	11	8	19	124

Izvještaj o poštivanju optimalnih i predvidivih rokova

Vrsta predmeta	Optimalni rok	Predvidivi rok	Broj predmeta u radu			Broj riješenih predmeta				Prosječno trajanje riješenih predmeta	Broj neriješenih predmeta na kraju izvještajnog perioda				Prosj traj nerj predmeta na kraju perioda
			neriješeno na početku perioda	primljeno u periodu	ukupno predmeta	u optimalnom roku	u predvidivom roku	sa prekorač. predv. roka	ukupno predmeta		sa prekorač. opt. roka	sa prekorač. predv. roka	bez prekorač. predv. roka	ukupno predmeta	
	I	II	III	IV	III + IV	V	VI	VII	VI + VII	VIII	IX	X	XI	X + XI	XII
Istraga - Krivična djela protiv ustavnog uređenja	101	131	1	0	1	0	0	0	0	0	1	1	0	1	1268
Istraga - Krivična djela povrede autorskih prava	41	41	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Istraga - Krivična djela protiv službene dužnosti	158	158	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Istraga - Krivična djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom	180	284	1	1	2	1	1	0	1	113	1	1	0	1	2322
Istraga - Krivična djela protiv slobode i prava čovjeka	71	101	6	14	20	4	5	11	16	257	3	2	2	4	182
Istraga - Krivična djela protiv oružanih snaga	71	71	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Istraga - Krivična djela iz oblasti poreza	71	101	1	1	2	0	0	0	0	0	2	2	0	2	473
Istraga - Krivična djela terorizma	180	180	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ukupno :			107	252	359	83	115	147	262	190	68	57	40	97	296